

新常态下因公临时出国(境)长效管理探讨

——以江苏省高校为例

王娟

(南京财经大学 国际合作与交流处, 江苏 南京 210023)

摘要: 因公临时出国(境)管理工作长期以来一直是党中央高度重视的一项工作,为了防止因公出访的务虚和变质,党中央讨论颁布并实施了一系列政策制度和重要举措,江苏省委省政府也相应出台了系列规章制度来强化落实对因公出访的管理。本文就江苏高校在政府对因公出访管理工作高度重视的大背景下,详细阐述了如何在新常态下对因公出访工作进行长效管理。

关键词: 新常态; 江苏高校; 因公临时出国(境); 长效管理

中图分类号: G647 **文献标识码:** A **文章编号:** 1672-6049(2015)04-0105-04

一、新常态下高校人员出国(境)的必要性

(一) 高校人员出国(境)是新常态下高校跨文化交流的需要

党的十八大以来,在全球经济进入深度调整的大背景下,我国的政治、经济、文化、社会、生态等各领域的发展也都进入新常态,既处于新旧理念转换的关键期,也面临升级转型从而大有作为的重要战略机遇期。为适应经济社会发展的新要求,高等教育发展的新常态更应该主动适应经济发展新常态的需要,高校必须以新常态的思维,来推进高校开放办学的国际化进程,从而把握高等教育改革创新的新挑战和新机遇。

改革开放30多年来,我国高等教育经历了历史性的跨越式发展,随着改革开放的不断深化,国际化已然成为渗透进各区域、各行业、各领域的一种强大而又高远的目标战略,是各单位改革、开拓、创新的形式和趋势。高校作为在社会上既具有特殊性又兼具重要性的高等教育学府,

本着教书育人、为社会培养输送优秀人才这一伟大使命,因此高校发展的国际化显得更为迫切,已成为当今全球高等教育发展的显著特征和基本趋势。高校的国际化发展战略是江苏各高校发展的核心战略,坚持贯穿“十二五”发展规划和“十三五”发展规划的全篇,而高校国际化的不断推进,必然需要大力开拓多渠道、多层次、多元化的跨文化交流活动,高校通过不断的跨文化交流来提升自身的师资力量、办学层次和教学科研水平。为适应经济发展新常态的需要,高校的跨文化交流分为“走出去、请进来”两方面,展现出规模加大、层次多元、频次增多、目的多样等特点,高校人员出国(境)是“走出去”的重要表现形式,是保障高校跨文化交流需要的重要途径^[1]。

(二) 高校人员出国(境)是服务学校事业发展的需要

高校人员出国(境)为高校的学科建设、队

收稿日期: 2015-06-23

作者简介: 王娟(1981—),女,安徽无为,南京财经大学国际合作与交流处助理研究员,研究方向为工商管理人力资源管理。

伍建设、内涵建设等学校整体事业发展的需要提供有力支持。高校的国际化战略已然渗透进学生培养、师资进修、教学科研、服务管理、内涵提升等方面,具体表现在:赴国外高校和国际组织短期访问交流或进修学习,聘请外籍长短期专家来校任教,招收外国留学生来校进行学历或非学历教育学习,选派在校学生前往国外高校培训学习等多种国际化合作模式。“走出去、请进来”的交流方式为全方位的国际合作提供保障,“走出去”必然成为“请进来”的前提。通过因公临时出访“走出去”,不仅实地考察开拓了国际视野,领略到国际先进教学、科研、管理水平,更容易找到缩小自身差距的方法和提高自身国际化能力的方式,从而提高学校整体的国际化水平;通过“走出去”,可以吸引国际上相关领域的优质智力资源前来长短期任教,不仅丰富师生的课堂文化,提高师生的学习、科研水平,同时可以增添学校浓厚的国际化氛围;通过“走出去”,可以和相关国外高校洽谈师生交流合作项目,为师生的成长和发展提供广阔的国际平台;通过“走出去”,可以招收留学生来校进行学历和非学历的长短期学习,为学校的课堂注入国际色彩。因此选派教师因公短期前往国际知名高校和国际机构交流访问或研修学习在诸多的国际化合作模式中运用最为广泛,并渗透到国际合作的全方面工作中,也为高校的国际化战略发展目标奠定了坚实的基础。

二、高校人员出国(境)管理的措施与路径

(一) 高校人员出国(境)管理措施的全程化

既不能一概而论限制因公出访工作而与改革开放的国际化战略相违背,又必须防止因公出访的务虚和变质,因此制定并实施相关可行性措施对因公出访进行强有力制约,并贯穿于因公出国(境)全程的各个环节中就显得尤为迫切和至关重要。对因公出访的管控和监督的全程化主要分为出国(境)前的材料管理、出国(境)手续办理中的过程管理、出国(境)后的跟踪管理以及归国(境)后的后续管理几个大方面来贯彻执行:^[2]

1. 出国(境)前的材料管理

高校出访人员在准备好出国(境)申请材料时,必须先由所在部门获得出国(境)申请的批

准并签字盖章,所在部门的领导班子对出访人员的教学科研水平和研究方向有较为全面的了解,方便对出访申请情况和出访必要性实施第一层的监督把关,之后将申请材料送至高校相关出访工作职能部门。通常高校对于因公出访工作的管理职能部门是学校外事部门,并会安排专职人员来负责因公出访相关工作,因此专办员对于因公出访的规章制度会有非常专业的了解,对出访人员的申请内容能给予较为专业的监督。出访人员的申请经由学校外事管理部门批准后会送往分管外事工作的校领导处,充分考虑工作需要的实质来予以审批,如针对出访任务较为重要的出访团组会经由校领导办公会充分酝酿、讨论进行审批。学校外事管理部门在接受出访人员申请时,会将出访人员的信息、邀请方介绍、出访目的和任务、行程航线、费用预算等所有信息在外事管理部门的网站上实行5个工作日的公示,并公布监督投诉电话用于接收对此次出访的投诉,每个因公出访团组都必须在公示期满且零投诉的情况下才能将出访申请上呈因公出访工作的政府职能部门进行审批。

2. 出国(境)手续办理中的过程管理

高校厅级人员的出访材料必须送呈江苏省人民政府相关出国(境)审批管理部门进行审批,处级以下人员出访材料送呈省外事办公室出国处进行审批。每年年底各单位要将明年的因公出访计划和经费预算上呈省外事办公室进行核准,省外事办公室会根据各单位的工作需要和出访计划的合理性进行批复。来年各单位必须严格按照批复后的出访计划来安排因公出访工作,任何违反计划的出访行为都不予批准。另外,对于高校的每次出访申请,省相关因公出访审批职能部门也将根据出访申请内容的真实性 and 出访任务的必要性来进行审批和监管。高校人员出访台湾,要将申请材料送呈江苏省人民政府台湾事务办公室进行审批^[3]。

江苏省外事办公室护照签证处是对因公护照和港澳通行证进行统一申请、发放和监管的职能部门,对省内的每本因公护照和港澳通行证具有省内最高监管权,申请各国因公签证是由省外事办公室护照签证处代为收取、审核签证申请材料,再送往各国驻中国使领馆统一办理签证。因此每次申办护照、港澳通行证和签证的相关材料

都必须经由省外事办公室护照签证处严格审查,以确认申请材料的真实性、可靠性、时效性,并综合考虑出访的必要性等各方面因素,再结合因公出访的相关政策要求对确需因公出访的人员给予颁发因公护照、港澳通行证,或代为向各国使领馆申办因公出访签证。高校人员赴台湾所需申办的台湾通行证由江苏省公安厅和当地公安局负责审核办理。

3. 出国(境)后的跟踪管理

高校外事主管部门需要根据出访人员的出访行程和航班信息对出访在国境外人员的实际考察情况进行有效的电话或电子邮件跟踪,以便及时掌握出访人员的考察任务完成情况并监督是否存在超时绕道等违法违规行为。

4. 归国(境)后的后续管理

高校因公出访人员必须在入国(境)的7天内将因公护照、通行证交回学校外事部门由专人统一保管,并在1个月内将出访考察成果整理成书面报告报送学校外事部门并经由学校外事部门上交江苏省外事办公室出国处核查备案。

另外,在江苏省委省政府的指导监督下,每年年底都会由省外事办公室联合省财政厅等相关政府职能部门牵头,并组织各高校因公出访工作专办员组成因公出访工作检查组,对省内各高校全年的因公出访工作情况进行严格审查。检查团将被检查高校的以往出访记录以及因公护照、通行证的登记备案保管情况进行检查,并将出国(境)批件上的批准出访时间和国家、地区等信息,结合因公护照、通行证上显示出的实际出访时间和国家、地区等信息进行核对审查,严格排查违规超时绕道、公费旅游等现象的发生,对于审查工作中出现的违规现象将进行省内通报批评,勒令其限期整改,并严格控制该校明年的出访计划。对于违规情节较严重的单位,将上报教育部、外交部,限制其往后的因公出访工作。

(二) 管理路径的多元化

对高校出国(境)人员的管理必须进行法律法规教育的直接化与生活自律的间接化并存的管理路径。

1. 出国(境)前的法律法规教育的直接化管理

高校出国(境)人员出访前,会由学校外事管理部门对出访人员进行因公出访纪律要求的

行前培训,使其更加明确外事相关法律法规以及出访任务的要求,以确保出访人员在出访期间严格遵守出访纪律并顺利完成出访任务,杜绝超时绕道等违法违规行为的发生。

2. 通过有效宣传提高出访人员自身觉悟的间接化管理

高校外事管理部门可以在全校范围内定期组织因公出访纪律和规范的宣传讲座、设置橱窗宣传栏,并将相关规章制度经由各学院外事秘书发放至所有教师手中,通过有效宣传让全校教师明确因公出访区别于因私出访的相关规章制度和纪律要求,提高自身对因公出访的认识和政治觉悟,让出访人员在申请出访时就能严格按照规章制度来执行,从萌芽处避免违反因公出访的政策法规。

三、几点思考

(一) 如何寄服务于管理之中

因公出访为高校跨文化交流的需要提供保障和支持,并为学校的整体事业发展需要服务,但如何防止因公出访的务虚和变质,寄服务于管理之中,通过对因公出访的有效监管,从而使因公出访更好地为学校跨文化交流需要及学校事业发展的需要服务,使因公出访能够圆满完成出访任务达到预期效果,就必须加强对因公出访工作的系统化长效管理,使出国(境)人员努力发挥自身优势,牢固树立为学校跨文化交流及事业发展服务的主动意识,将教师的出访与吸引海外高水平教师来我校教学、合作科研以及学生出国交流项目、来华留学生项目的开发等提升学校产学研建设、师资建设、校园文化建设、内涵建设的内容相结合,力争在为学校引进优质智力资源、师生学术交流和进修、学校软实力建设等方面做出新的贡献^[4]。

(二) 如何将境内外管理一体化

在对高校因公出国(境)人员的全程化管理体系中,出境后的跟踪管理显得力不从心,对出访人员实施电话、电邮跟踪,并不能完全及时、真实、有效地得到出访情况反馈,因此出境后的境外跟踪管理成为全程化管理中的薄弱环节。欲将境内外的管理有机结合,必须在出国(境)前使出国(境)人员牢固树立自觉自律遵守外事纪律的主观意识,使出国后的被动跟踪管理转化为出国(境)人员的自觉化自我管理就显得尤为

重要。

(三) 如何使出国(境)人员的管理自觉化

加强高校因公出国(境)管理,是落实中央八项规定、切实加强作风建设的重要举措,通过对出国(境)人员进行多形式、多元化、多层次、多渠道的宣传教育,不断提升出国(境)人员自觉遵守外事管理规定的政治意识,不断强化并使教师牢固树立以因公出访为学校跨文化交流建设和整体事业发展服务的大局观。

(四) 如何使管理机制长效化

所谓长效管理机制必须具备长期性、可行性和有效性三个特点。高校的因公临时出国(境)管理工作是一项任重而道远,有着伟大历史使命和划时代意义的工作,为防止因公出访管理工作的务虚和懈怠,各高校必须认真学习领会十八大以来各项因公临时出国(境)管理规章制度,从而提高自身政治素质并形成自觉遵守外事纪律的主观意识,校方要形成一套完整的因公出国(境)长效管理机制,将层层把关、步步为营的全

程化出访监管程序系统地结合并有效运用,努力促成因公出国(境)管理的可持续发展,使因公临时出国(境)工作真正更好地为各高校的“十三五”整体规划服务^[5]。

参考文献:

- [1]陈晓玲. 浅谈因公临时出国境的管理[J]. 企业改革与管理 2014(4):8.
- [2]滕宇晴. 浅议高校外事管理“一体化”模式[J]. 商业文化(下半月) 2012(12):51.
- [3]财政部 外交部. 关于印发《临时出国人员费用开支标准和管理办法》的通知[J]. 中国财经审计法规公报 2001(10):4-28.
- [4]罗自刚. 中国建立全球化战略管理型政府初探[J]. 广东行政学院学报 2001(5):20-24.
- [5]黄凡真. 市容环境管理长效机制研究—以上海市普陀区为例[D]. 上海:上海交通大学 2013:1-12.

(责任编辑:黄明晴)

Long-term Effective Management of Going Abroad Temporarily for Public Affairs under the New Normal ——Case of Universities in Jiangsu Province

Wang Juan

(Office of International Cooperation and Exchanges, Nanjing University of Finance and Economics, Nanjing 210023, China)

Abstract: The Party Central Committee has long been attaching great importance to the management of going abroad (exiting border) temporarily for public affairs. In order to prevent the tendency of being impractical and corrupt in the tasks of going abroad for public affairs, the Party Central Committee issued a series of policies and implemented important measures in this regard. Accordingly, the Jiangsu Provincial Committee of the CPC and Jiangsu Provincial Government enacted relevant rules and regulations to intensify the management of going abroad for public affairs. As the Government attaches great importance to the management of going abroad for public affairs, this paper elaborates on how should universities in Jiangsu Province carry on long-term effective management of going abroad for public affairs in the new normal under such grand background.

Key words: new normal; universities in Jiangsu; going abroad (exiting border) temporarily for public affairs; long-term effective management